


新見市版地域共生社会 の実現に向けて

新見市 総務部 政策推進課


最近、こんな悩みが地域であがってないですか？




行事に参加する人が
少なくなったの～。

地域の役が多くて、困っ
ている。といっても、他にな
り手もないし・・・。

車の運転ができないから、
買い物や病院に行くのも
一苦労だわ。




地域から若い人が減って、
活気がなくなったわ。



高齢で、田畑の手入れ
がきつくなってきたわい。

地域から商店がなくなって
困ったわ。

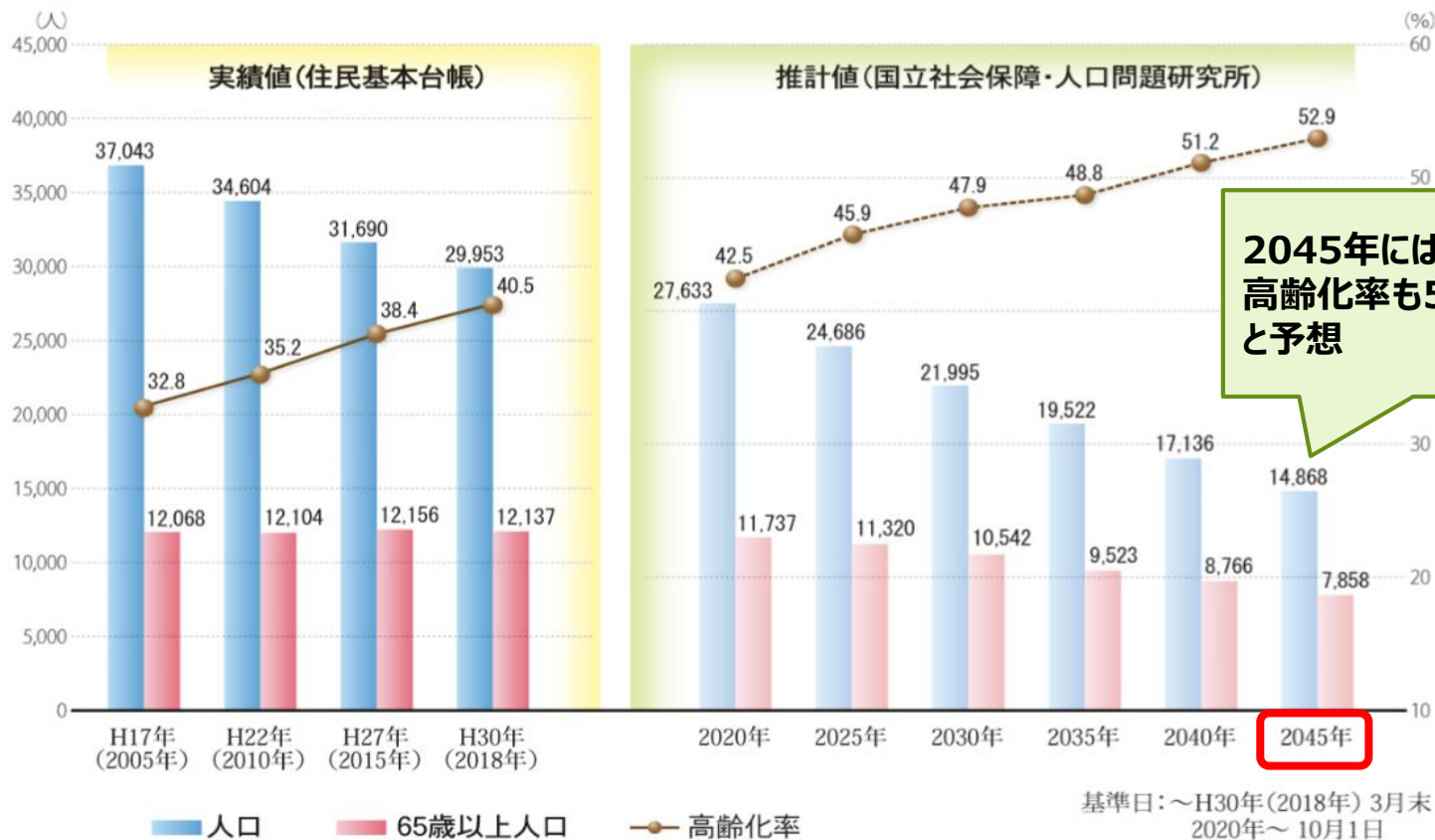
行事や会合で、
休みがないなあ。



空き家が増えてきたわ
ねえ。

平成30年3月、人口が3万人を切りました。

人口・65歳以上人口・高齢化率の推移



地域のかたちを考え直す**転換期**を迎えています。

10年後、20年後をイメージして、少し考えてみませんか。

将来の新見市のために、

今、やらなければならないこと！

①「人口減少」、「少子高齢化」の抑制

両者の取組を同時に進める

第2期 まち・ひと・しごと創生総合戦略

稼ぐ地域をつくり、地域内経済が好循環する環境をつくる

- 地域の特性・資源を活かした、稼ぐ地域の実現
- 持続可能な地域経済の確立

都市から新見へ 新しい人の流れをつくる

- 移住、I J Uターンの促進
- 関係人口の創出

若者が結婚・出産・子育ての希望を実現できる地域をつくる

- 結婚・出産・子育てしやすい環境の整備

安心して暮らし続けられる持続可能な地域をつくる

- 将来にわたり、安全・安心な生活環境の実現

②「人口減少」に備えたまちづくり

新見市版地域共生社会の実現

市民の協力が不可欠！

①「人口減少」、「少子高齢化」の抑制 新見市第2期まち・ひと・しごと創生総合戦略

地域内経済が好循環する地域をつくる

- ・創業支援
- ・企業誘致
- ・木材循環型社会の創出
- ・A級食材の販路拡大
- ・中小企業、小規模事業所への支援 など

新しい人の流れをつくる

- ・就農相談会
- ・IJUターン就職支援
- ・移住体験ツアー
- ・空き家バンク
- ・ふるさと納税の促進 など

結婚・出産・子育ての希望を実現できる地域をつくる

- ・妊娠、出産包括支援
- ・将来のパパママ育成
- ・育児休業取得促進
- ・ファミリーサポート事業 など

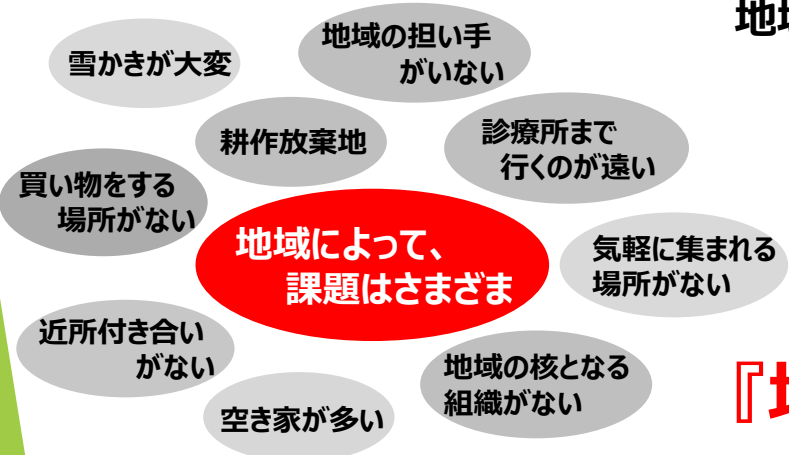
持続可能な地域をつくる

- ・共生社会の実現
- ・公共交通機関の維持
- ・コミュニティビジネスの支援
- ・地域活動の支援 など

行政も様々な対策に取り組めますが・・・ **地域特有の課題**に対応するのは難しい。

②「人口減少」に備えたまちづくり 新見市版地域共生社会の実現

地域では・・・



地域特有の課題を解決しながら、**人口が減少しても持続可能な地域づくり**を考えていく必要がある。

行政だけでは不可能。
市民の協力・やる気が不可欠！

『**地域共生社会の実現**』

「人口減少」に備えたまちづくりとして、

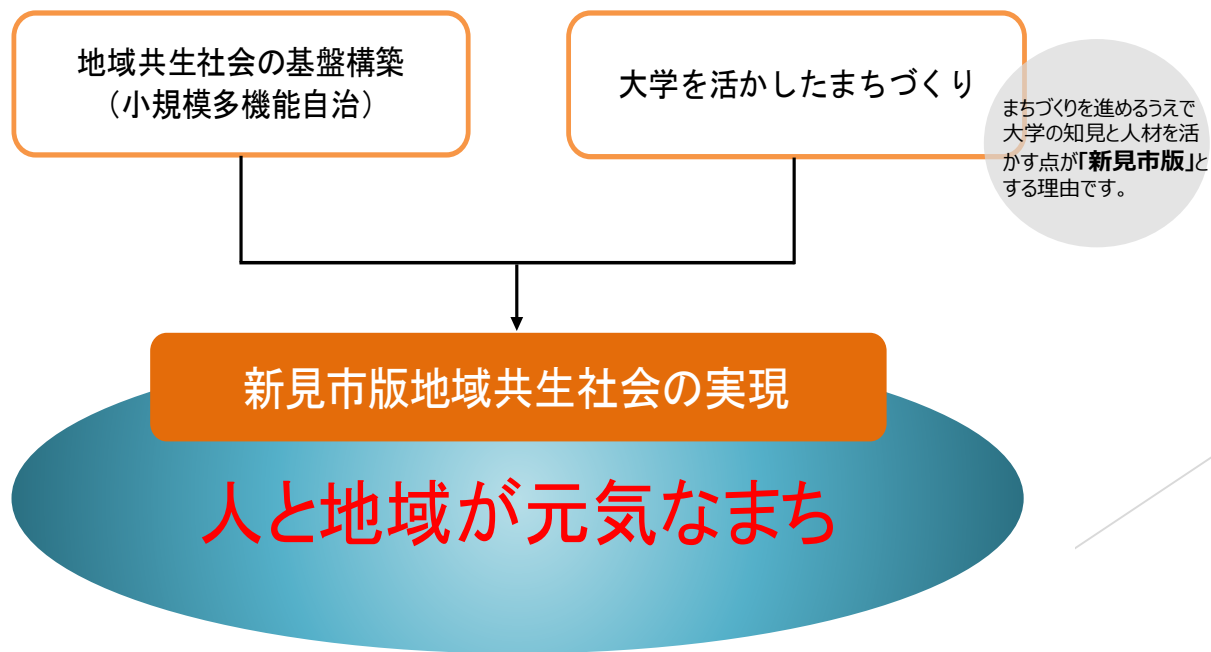
新見市版**地域共生社会**を目指しています！

地域共生社会とは・・・

年齢や性別などに関係なく、地域住民が「**我が事**」として参画し、住民一人ひとりの暮らしと生きがい、地域を創っていく**全員参加型**の社会

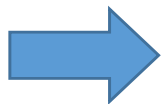
新見市版地域共生社会構築計画を策定（平成30年10月）

- ▶人口が減少しても、少子高齢化が進んでも、「**人と地域が元気なまち**」を創る。
- ▶人と人がつながり、「**地域活力と自治力**」を取り戻す。



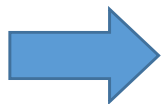
「小規模多機能自治」って何??

小規模



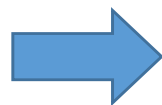
日常生活圏域（大字区域や小学校区（旧小学校区を含む。））など
地域に適した小さな単位で、

多機能



高齢者福祉、子育て支援、産業振興、耕作放棄地・空き家対策、移住定住といった地域の幅広い課題解決に、

自治



地域の様々な人が、協力して考え、取り組む。



うむ…。そうすると、まずは地域の課題を把握しないといけないな。

そうだね！色々な方法があるけど、
小地域ケア会議での課題把握も重要になってくるね！



「小規模多機能自治」の第一歩として、

「地域運営組織」の設立を目指しませんか？

地域運営組織とは・・・

将来にわたって、住民が中心になった地域づくり（小規模多機能自治）を進めていくための**地域を総括する代表機関**。

【現在】 多様な団体の併存

地縁型組織

- ・振興会
- ・町内会 等

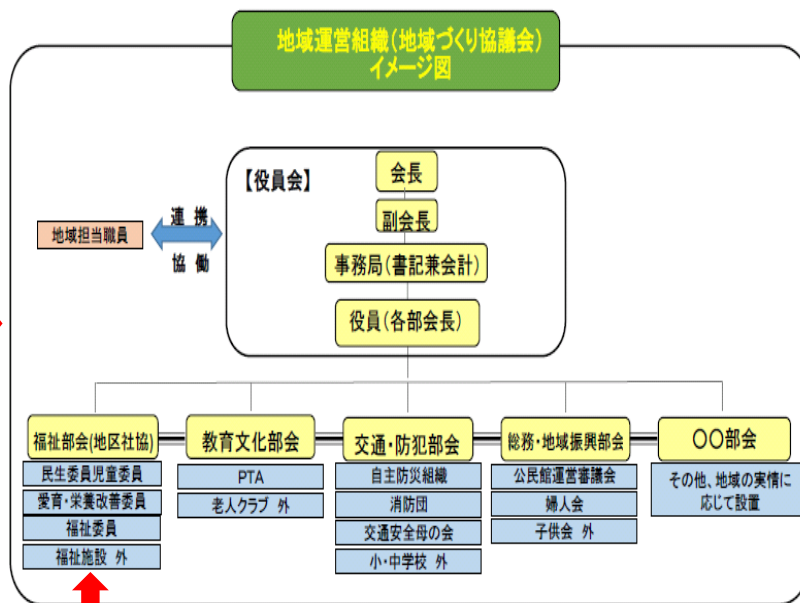
目的型組織

- ・消防団
- ・自主防災組織
- ・社会福祉の支部
- ・交通安全の支部
- ・文化サークル
- ・営農組織 等

属性型組織

- ・子ども会
- ・PTA
- ・老人クラブ
- ・婦人会 等

【これから】 総力を結集した**経営組織**へ



※「小地域ケア会議」の機能を福祉部会が引き継ぐ。
また、生活支援コーディネーターとも連携。



ちょっと待ってくれ！わしの地域には、すでに「**振興会**」があって、地域のことを色々やっている。また、組織が増えれば負担が大きくなるが…。

大丈夫！すでに「振興会」などの地域の中心的役割を担う組織があるときは、その組織を**母体**として、**地域運営組織へ移行**することもできるよ！

これまで、地域のために頑張ってきてくれたけど、これを機会に、将来を見据えて、次のポイントで、組織や地域のことを考えてくれると嬉しいな！



① 地域内の行事・会議・組織の棚卸し

行事の準備や会議で、時間に追われていませんか？また、1人がいくつもの役を持っていませんか？人口減にあわせて、行事や組織の形も考えてみましょう。

Point：「イベント型」から「課題解決型」に転換する！

② 地域に必要なことを住民が「我が事」として考える。

地域の将来のことをみんな考えてみませんか？アンケートやワークショップを活用して、子どもから大人まで、幅広い世代の考えを聞いてみましょう。

Point：地域住民の意見を反映させた「将来計画」を策定する！

地域運営組織ができるまでの流れ



地域の動き

- ・地域の機運を高めよう。
- ・準備委員会をつくろう。
- ・将来計画をつくろう。
 - 住民アンケート (中学生以上)
 - ワークショップ (小学生以上)
- ・組織の形態を検討しよう。
- ・みんなで計画や組織の形態を共有しよう。
- ・事業計画を立ててやってみよう。

市・社協の動き

- ・地域で仕組みづくりについて説明します。
- ・先進地の事例を紹介します。
- ・地域の会議に参加します。
- ・話し合いの場づくりからサポートします。
- ・小地域ケア会議の役割を説明します。
- ・福祉部に地区社協機能を統合することを説明します。
- ・「人材」、「活動資金」、「拠点施設」の3つの面で活動を応援します。

**「〇〇地域共生
社会推進チーム」**
で、全面的に支援!

- ・地域担当職員 (3~5名)
(地域にゆかりのある市職員)
- ・福祉部職員
- ・総合政策課職員
- ・生活支援コーディネーター
- ・社協職員

**組織の枠を超えて、
地域をサポートします!**

次のページから、事例を紹介します。

現在、設立されている地域運営組織は以下のとおりです。

令和元年度

- 熊野の将来を考える会 (法曾熊野地域)
- 唐松まちづくり協議会 (唐松地域)

令和2年度

- 支え合う上熊谷をつくる会 (上熊谷地域)
※合わせて、自主防災組織も設立
- 足立地域振興会 (足立地域)
※合わせて、自主防災組織も設立
- 田治部みらい会 (大佐田治部地域)
※既存の自主防災会を解散し、田治部みらい会の部会として再編する。
- 未来へつなぐ千屋野の里 (千屋地域)
※既存の自主防災会を解散し、千屋振興会の部会として再編する。

1 熊野の将来を考える会 (既存組織からの移行)

母体組織：熊野の将来を考える会

平成29年12月 助け合いに関するアンケートを実施

- ・対象者：法曾（熊野地区）に住む20歳以上の住民
- ・配布数：255枚
- ・回答数：204枚
- ・主な設問：「手伝ってほしいこと」「手伝えること」

平成30年9月 「助け合い事業」を**試行的**にスタート 協働のまちづくり交付金を活用

アンケート結果をもとに、地域住民同士で支え合えなければ安心した生活ができないと考え、「**移動支援**」と「**生活支援**」に取り組む。

- ▶ 移動支援・・・病院やスーパーなどへの送迎
- ▶ 生活支援・・・家周辺の草刈り、家庭菜園の管理、墓の管理、家の簡単な修繕



平成31年3・4月 ワークショップ (子どもの会、大人の会をそれぞれ開催)

- 出席者：子どもの会 23名、大人の会 30名
内容：「地域のいいところ」「将来像」「将来像のために、できること、必要なこと」などを話し合った。

令和元年5月 地域運営組織「熊野の将来を考える会」設立総会

- 出席者：39名
内容：アンケートやワークショップをもとに作成した将来計画及び規約の承認

熊野の将来を考える会

目指す将来像

**みんなで支え合い、
生きがいのある熊野！**

事務局（総務部）

会長 理事
副会長 事務局員

- H29. 7 小地域ケア会議開始
- H29.12 助け合いに関するアンケート
- H30. 9 助け合い事業試行的に開始
- H31. 3 ワークショップ（子どもの会）
- H31. 4 ワークショップ（大人の会）
- R 1. 5 設立総会

健康・福祉部

● **地区民それぞれが互いに助け合い、
心安らぐ生活が得られる地域をめざす。**

- 助け合い事業
 - ・送迎サービス（利用者 140人）
 - ・生活支援（利用者 17人）
- 敬老会
- 小地域ケア会議

主な構成団体

- ・助け合い事業部
- ・福祉ネットワーク
- ・婦人会

地域振興部

● **地域住民同士の交流やふるさとを離れた人との交流により、
地域住民の高揚感と絆感で日常生活を前向きに生きる原動力となす。**

- 盆踊り
- 運動会
- とんど祭り

主な構成団体

- ・地区総代
- ・熊栄会
- ・婦人会

地域安全・環境整備部

● **安心安全なまちづくりや地域環境美化のために
各種事業を実施する。**

- 防災講習会
- 防犯灯設置（更新）事業（R1年度 10灯）
- 草刈り及び除草作業（R1年度 3回）

主な構成団体

- ・地区総代
- ・自主防災会

教育・文化部

● **地区民と子どもの交流を基本として、地域全体で健やかな子どもを
育てる。また、このことを通して地域を愛する気持ちを育てる。**

- 子どもふれあい事業（海水浴）

主な構成団体

- ・熊栄会
- ・熊野翠翔会
- ・婦人会

上記以外にも、子どもの長期休暇中の無料塾やサロンの全域展開などの検討を進めている。



ワークショップ（こどもの会）



ワークショップ（大人の会）



地域運営組織 設立総会



生活支援（草刈り）



送迎支援の出発式

2 唐松まちづくり協議会 (既存組織を統合して新設)

母体組織：唐松地域まちづくり推進委員会・唐松地域振興会

平成30年 4月 既存組織の統合に向けた話が持ち上がる

地域内の目的が同じで役員も重なる団体を一つにして、住民負担を軽減し、より良いものにしたい。

平成30年10月 唐松・広瀬地区地域づくり・振興会新組織設立準備会 立ち上げ

メンバー：20名（生活支援コーディネーターも参加）

協議開始日：平成20年10月31日（おおむね月2回協議）

平成31年 1月 まちづくりアンケート（「一般向け」「**中学生～高校生向け**」を作成）

対象者：唐松・広瀬地区に住む住民

回答者数：一般向け511名、中高生34名（回収率：約60%）

主な設問：「課題や必要なこと」「支援できること」「10年後の地域像」

平成31年 2月 ワークショップ（**子ども（小学生）～大人まで一堂に会して開催**）

出席者：60名

内容：「唐松の夢・将来像・キャッチフレーズ」「キャッチフレーズの実現に向けて必要なこと・自分たちでできること」などを話し合った。

令和元年 6月 地域運営組織「唐松まちづくり協議会」設立総会

出席者：60名

内容：アンケートやワークショップをもとに作成した将来計画及び規約の承認

【将来計画】

アンケートやワークショップで出された意見を役員会で集約（平成31年3月～5月）

唐松地域 まちづくり将来計画

唐松地域の目指す将来像
みんな笑顔でやさしい地域
「オール唐松」で未来へつなごう

唐松の名前の由来
唐松という地名は古く、中世には鎌倉中興社(村)の地名として記録が残っています。由来は定かではありませんが、唐松の木があったことになむともいわれています。

唐松地域にお住まいのみなさんへ
唐松地域では、将来に亘って住みよい地域であり続けるよう、まちづくりアンケートや「未来をみんなで語り合う会（ワークショップ）」などを開催し、小・中学生から大人まで、地域のみなさんと唐松の未来について話し合ってきました。
全国的な人口減少が懸念される中、程々あいいと楽しく暮らせ、助け合い、協力し合える住みよい地域、地域の特性を活かした暮らしと生きる地域を目指し、「唐松まちづくり将来計画」を策定しました。
唐松で暮らすすべての人が夢と希望をもって生涯、未来を担う子どもたちに引き継いでいけるよう、一人ひとりが地域を愛し、考え、行動する地域を目指し、オール唐松で一緒に取り組んでいきますよ！
本計画は、時代の変化に合わせて、必要に応じて見直しを行っていきます。
▶発行 唐松まちづくり協議会（令和元年6月）

【唐松地域の現状】を踏まえるため、まちづくりアンケート調査や、小地域ケア会議、「未来をみんなで語り合う会」といふ名称のワークショップなどを通じて、話し合いをすすめてきました。

H28.11 総合 小地域ケア会議

H30.10.30 立ち上げ 唐松づくり協議会事務局発足
委員会（仮称事務局）

H30.12 調査 中学生以上を対象としたまちづくりアンケート実施

H31.2.24 話し合い ワークショップ
「未来をみんなで語り合う会」

R1.6.2 総合 計画を策定しよう！

唐松まちづくり協議会 組織図

会長

副会長

事務局長

総務・地域展覧会

健康・福祉部会

地域安全・環境部会

教育・文化部会

分野	現状と課題となる問題	目標と取組	必要な取組の取組（アンケート・ワークショップ・地域ケア会議での意見）
健康・福祉	高齢化が進み、介護が必要となる人が増加している。 認知症の増加が懸念されている。 介護サービスの不足が課題となっている。	高齢者の生活の質を向上させる。 認知症の予防とケアを推進する。 介護サービスの充実を図る。	高齢者の生活の質を向上させるための取組。 認知症の予防とケアのための取組。 介護サービスの充実を図るための取組。
地域安全・環境	高齢者の増加に伴い、防災意識の向上が求められる。 自然災害への脆弱性が指摘されている。 環境問題への関心が高まっている。	防災意識の向上を図る。 自然災害への脆弱性を低減する。 環境問題への取組を推進する。	防災意識の向上を図るための取組。 自然災害への脆弱性を低減するための取組。 環境問題への取組を推進するための取組。
教育・文化	人口減少に伴い、学校の閉校が懸念されている。 地域の文化の継承が課題となっている。 若者の定住率が低い。	学校の閉校を防ぐための取組を推進する。 地域の文化の継承を図る。 若者の定住率を向上させる。	学校の閉校を防ぐための取組を推進するための取組。 地域の文化の継承を図るための取組。 若者の定住率を向上させるための取組。

計画に盛り込まれた新たな取組

▶ 地域環境分野

- ・空き家対策、移住者支援等（移住者のノウハウ利用）
- ・耕作放棄地対策（作業請負、農機具共同利用制度）

▶ 健康・福祉分野

- ・拠り所（サロン、日常的な多世代交流の場）の開設

▶ 子ども分野

- ・放課後児童クラブ（学習支援、学習ボランティア）

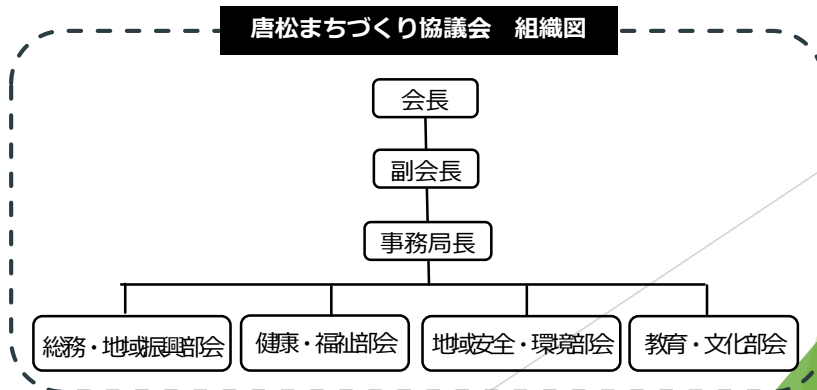
イベントだけでなく、**地域課題解決**や**自主財源確保の取組**についても明記されているよ！



【組織構成・規約等の整備】

▶ 部会への機能移転

健康・福祉部会が地区社協の機能を引き継ぎ、福祉ネットワーク事業、小地域ケア会議を担当するなど、既存組織を部会へ機能移転した。



唐松まちづくり協議会

事務局

会長	事務局長
副会長	事務局員

目指す将来像

みんな笑顔でやさしい地域
「オール唐松」で未来へつなごう

- H28.11 小地域ケア会議開始
- H30.10 新組織設立準備会が発足
- H30.12 まちづくりアンケート
- H31. 2 ワークショップ
- R 1. 6 設立総会

総務・地域振興部会

● **みんなが笑顔で気軽に交流し、人とのつながりを大切にするまちづくり**

- チューリップまつり
- ふれあい盆踊り、花火大会
- 行政に対する生活基盤整備要望活動
- 旧唐松小、旧唐松幼の利活用の検討
- 市政懇談会「おでかけ市長室」の開催
- 広報事業 (Facebook)

主な構成団体
 ・地区委員
 ・公民館運営協議会
 ・遊友会 (青年団)

健康・福祉部会

● **人と人がつながり、お互いの顔と顔が見える関係が築かれた
支え合いのまちづくり**

- 敬老会
- 友愛訪問事業 (給食サービス) (R1年度 3回)
- 地域めぐりウォークラリー
- ふれあいニュースポーツ大会
- 小地域ケア会議
- ふれあい広場の管理

主な構成団体
 ・地区委員
 ・婦人会
 ・福祉ネットワーク
 ・栄養改善協議会

地域安全・環境部会

● **災害に強い安心安全なまちづくりや地域の環境美化**

- 防犯灯設置 (更新) 事業 (R1年度 10基)
- 防災対策の推進 (研修会への参加)
- 環境意識の醸成 (省エネ サマーチャレンジ)
- 資源ごみ回収事業 (R1年度 3回)

主な構成団体
 ・地区委員
 ・防犯連絡会
 ・MSファーム
 ・消防団
 ・交通安全協会

教育・文化部会

● **地域で子どもを育て、子ども達の元気な声が聞こえるまちづくりと
地域の伝統・文化を大切にするまちづくり**

- 文化祭の開催
- とんど祭りの開催
- 全中ソフトボール大会応援 (R1年度は中止)

主な構成団体
 ・地区委員
 ・小中学校PTA
 ・神楽保存会

上記以外にも、空き家対策やサロンの開設 (拡充)、放課後児童クラブの開設、農作業請負などの検討を進めている。



新組織設立準備会の様子



ワークショップの様子



**唐松地域共生社会推進チームの市職員
(左上) が話し合いをサポート**



唐松まちづくり協議会 設立総会



なるほど！実際に、取組を開始している地域運営組織があるんじゃないかな。
でも、色んな取組をしようにも、資金面で不安があるんじやが・・・。

確かにそうだよね！資金面での不安を少しでも解消するように、

2種類の**交付金**を準備しているよ！



① 小規模多機能自治一括交付金 ※地域運営組織認可日以降

▶ 地域運営組織が、地域の**将来計画に基づいて行う活動**に対して、

地域自ら用途を決定し、活用することができる交付金。

※ 人件費などの基本額 + 統合可能補助金（地域づくり、防犯灯、敬老会）

※ 均等割 + 人口割により算出し、一括して**毎年交付**。（100～150万円となる地域が多い）

② 協働のまちづくり交付金 ※地域運営組織が設立されるまでの間

▶ 地域運営組織設立に向け、**地域での議論（小地域ケア会議）**を踏まえ、

地域の課題解決につながる**試行的な取組**に活用できる交付金。 ※ 1団体50万円（原則1回）



市町村の職員は減らし続けるしかない。

しかし、くらしを支える地域づくりの担い手は、増やさねばならない。

ならば、地方自治の枠組みを変えてしまうしかない。

参照：ソシオ・マネジメント第6号（2018 vol. 6）

人口より課題が増える時代・社会は、

「これまで通り」では歯が立たない。

⇒超高齢化社会は、だれも経験したことがない。つまり、**前例はない**。やってみるしかない！

課題解決先進地になるには、チャレンジにやさしく。

⇒若者がしたいように！**「決めてみる。やってみる。ダメならやり直してみる。」**

年齢や性別などに関係なく、「我が事」として参画する。

⇒1人で1人前の活躍ができなくても、**0.2人前×5人＝1人前**でいい！

⇒**特技や経験を活かす！**自分が地域に対してできることがないか探してみる！



野菜作りなら任せて！

草木の剪定ならできるぞ！



送迎ならするよ！

財務処理なら任せて！



⇒20年後（将来）どうなっているか**イメージしてみる！**

例えば・・・

10代

進学や就職で出たとしても、戻って来たいと思える地域はどんな地域？

20～30代

子どもが安心して暮らせる地域とは？
仕事しながら、無理なく地域に関わる方法は？

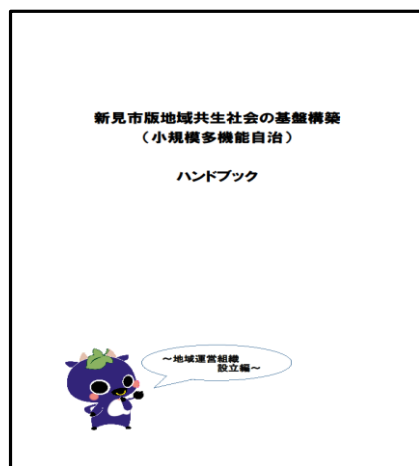
40～50代

将来、中心的に地域運営するとき、今の体制でよいか？
退職後に、いきがいに繋がる活動ができないか？

60代～

次代へ引き継ぐために、今の体制を再確認してみる。
高齢になっても、安心して暮らせる地域とは？

少しでも、**やってみよう!**と思ったら、
地域担当職員や政策推進課（電話：72-6208）
に気軽に相談してください。
一緒に地域の将来を考えていきましょう！！



ハンドブック「地域運営組織設立編」
もあるので、参考にしてね!

